

# 政府工作报告中的“减”与“增”

降低制造业等行业现行税率、降低企业社保缴费负担、减少污染物排放量、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告,有不少亮眼的数字,其中的“减”与“增”格外引人瞩目。

## “减”税降费降成本——

将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低;

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元;

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降;

今年中小企业宽带平均资费再降低15%;

两年内基本取消全国高速公路省界收费站,推动降低过路过桥费用,取消或降低一批铁路、港口收费;

## “减”政激发新活力——

政府要坚决把不该管的事项交给市场,最大限度减少对资源的直接配置;

要进一步缩减市场准入负面清单;

引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本,清理规范银行及中介服务收费,综合融资成本必须有明显降低;

加快破除民间资本进入的堵点;

推动降低用电、用网和物流等成本;

## “减”出百姓新实惠——

农村贫困人口减少1000万以上;

开展贫困地区控辍保学专项行动,明显降低辍学率;

落实好新修订的个人所得税法,使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享;

移动网络流量平均资费再降低20%以上;



3月5日,第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。

……

## “减”排放促环保——

单位国内生产总值能耗下降3%左右;

巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%;

重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降;

强化水、土壤污染防治,今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%;

……

减税降费直击当前市场主体的痛点和难点;不断深化“放管服”改革,推动营商环境大幅提升……一系列“减”的措施紧扣发展关键,聚焦民生重点,旨在提升经济社会发展与百姓生活的质量。

“‘减’的背后,是一系列政策措施释放

的长久红利,是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新说。

## “增”出市场活力——

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上;

加大对中小银行定向降准力度,释放的资金全部用于民营和小微企业贷款;

赋予自贸试验区更大改革创新自主权,增设上海自贸试验区新片区;

加大吸引外资力度,推动出口市场多元化;

……

## “增”出产业质量——

打造工业互联网平台,拓展“智能+”;

加强新一代信息基础设施建设;

支持企业加快技术改造和设备更新,

将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域;

加快火电、钢铁行业超低排放改造;

引导加工贸易转型升级、向中西部转移,发挥好综合保税区作用;

……

## “增”出民生温度——

加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度;

城镇新增就业1100万人以上;

改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人;

居民医保人均财政补助标准增加30元,降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销;

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元,继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数;

继续提高退休人员基本养老金,适当提高城乡低保、专项救助等标准,加大城镇困难职工脱困力度;

大力发展养老特别是社区养老服务业,加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托育服务机构,加强儿童安全保障;

城镇老旧小区量大面广,要大力进行改造提升,更新水电路气等配套设施,支持加装电梯,健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施;

……

全国人大代表,上海社会科学院副院长张兆安说,一系列“增”的政策瞄准改革重点,回应市场关切、百姓期盼,给经济加活力,给企业强信心,给人民添实惠。

“减”“增”之间,既有大处落墨,也有点滴关心,细心品读,其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的执政情怀。

据新华社

## 近2万亿元减税降费清单传递四大积极信号

翻开5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告,一个数字格外亮眼:全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

大力度的减税降费将着力哪些领域?又将产生何种效用?新华社记者就此采访权威专家和与会代表委员,详解这些重点举措传递出的信号。

### 信号一:大规模减税直击实体经济痛点和难点

“实施更大规模的减税。”看到报告这一表述,全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说,近2万亿元减税降费清单是积极的财政政策加力提效的体现,也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

细看近2万亿元的减税降费“大餐”,增值税改革无疑是其中的“主菜”,而实体经济则是这道“主菜”最主要的服务对象。

制造业等行业现行16%的税率降至13%;交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%;保持6%一档的税率不变,但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施,确保所有行业税负只减不增……今年,我国增值税制度将进一步优化。

“面对工业企业利润下滑的压力,下调制造业企业的增值税税率,有助于增添企业活力,助力我国制造业做大做强。”全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说。

为实体经济进一步减负无疑是今年两会一大热点。不少代表委员表示,今年更大规模的减税直击当前实体经济的痛点和难点,彰显公平和效率。在为实体经济减负的同时,也为供给侧结构性改革提供助力,推进经济高质量发展。

### 信号二:普惠性减税让小微企业轻装上阵

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。根据政府工作报告,今年小微企业将迎来普惠性减税政策。小规模纳税人增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元;大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准;加大所得税优惠力度……今年元旦刚过,小微企业就迎来新的减税“礼包”,预计每年可为小微企业减负约2000亿元。

在强调落实好年初小微企业普惠性减税政策的同时,今年的政府工作报告还亮出了支持小微企业发展的新举措:中小企业宽带平均资费再降低15%;加大对中小银行定向降准力度;国有大型商业银行小

微企业贷款要增长30%以上……

“我国小微企业数量众多,这些措施‘组合拳’将进一步减轻小微企业的负担,更大范围地激发市场活力。”北京国家会计学院教授李旭红说。

### 信号三:明显降低企业特别是小微企业社保缴费负担

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;稳定现行征缴方式;继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策……政府工作报告亮出的硬举措传递一个重要信号:明显降低企业社保缴费负担。

全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武说,作为劳动密集型中小企业,公司人工成本较重,对降低社保费率的需求较为迫切。

“降低社保费率对企业来说无疑是一大利好,有利于企业轻装上阵,进一步增强企业的获得感。”全国政协委员、奥克斯控股集团董事局主席朱建民说。

此外,今年还将加快推进养老保险省级统筹改革,继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。财政部有关负责人称,这一改革将有助于均衡地区间养老保险负担,维护广大参保人的养老保险权益。

### 信号四:狠抓落实确保减税降费落实到位

“抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实”“今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降”“我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受,坚决兑现对企业和社会的承诺”……政府工作报告中的句句承诺,彰显狠抓落实的决心。

“这是一份来自春天的大礼,同时只有这些减税降费措施真正落地了,才能真正在企业的发展上产生效力。”全国人大代表、步步高集团董事长王填说。

在今年财政收支矛盾加剧背景下,更大力度的减税降费要想落到实处,需要政府部门拿出更多实招硬招。

困难再多也一定要把这件事办成办好。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示,为支持企业减负,各级政府要过紧日子。随着减负举措逐步落地,政府收入的“减法”,将最终换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

代表委员们认为,近2万亿元减税降费清单,传递给企业、市场的是新的信心,是推进高质量发展的新希望。中国经济发展将会开辟出更为广阔的空间。

据新华社