



以文化人 润物无声 打造精神文化高地

□郭强

文化是民族的血脉、人民的精神家园。改革开放以来,荆门市党委紧扣时代命题,牢牢把握正确舆论导向,突出抓好意识形态领域工作,围绕理论、历史、现实三个维度发挥党校优势,立时代潮头、发思想先声,积极培育和践行社会主义核心价值观,助力地方文化建设和发展、大繁荣。

一是弘扬“时代旋律”。改革开放以来,市委党校与时俱进,聚焦中国特色社会主义文化发展,扛起主体责任,种好责任田,深化理论武装,把准风向标,主动服务大局,传播好声音,弘扬新风正气,传递正能量。课程设置上,经历了从建设社会主义精神文明,到建设有中国特色的社会主义文化,再到建设社会主义文化强国等重点课程安排;课题研究上,经历了从提高全民族的思想文化素质、为经济建设服务,到注重满足人民群众的精神文化需求,再到保障人民群众基本文化权益、提升文化软实力、坚定新时代文化自信等一系列重要调整,使党校始终成为弘扬时代主旋律的“红色阵地”。

二是传承“核心价值”。市委党校注重加强对教职工和学员社会主义核心价值观的教育,坚持开展“五个一”活动(重温一次入党誓词,阅读一本经典著作,主讲一次党课,接受一次现场教育,召开一次民主生活会),帮助、引导和教育党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观和政绩观。此外,党校秉持“教育者先受教育”理念,强化政治理论文化学习,要求每名教师不分专业领域,都能讲1—2堂政治理论和党性修养课。强化师德师风养成,倡导教师队伍明大德、守公德、严私德,开展全市党校系统师德模范评选,评出师德模范5名。组织征集并评出党校人优秀家训家规53条,传播家风好故事,凝聚道德正能量。

三是敞亮“荆楚门户”。荆门文化底蕴深厚,文化资源丰富。作为改革开放初期建立的地市,历届市委领导清醒地认识到,荆门成也在“门”,败也在“门”,必须高举解放思想的大旗,以思想大解放推动门户大开放。党校作为干部培训的主渠道、主阵地,在学员中运用头脑风暴、结构化研讨、辩论演讲、情景模拟等方式,多次开展“打开荆门、大开荆门”大讨论活动,深入解放思想,引导学员主动与先进理念、先进要素、先进生产力对接。与市外16家干部培训机构建立合作关系,在深圳、青岛等地举办研讨班52期,培训3190人次。市内确定42家教学实践基地,通过

进农村、进企业、进社区、进园区、进窗口“五进”教学布局,引导干部到基层去,靠近群众;到窗口去,靠近社会;到园区去,靠近市场;在实践中解放思想。

四是厘清“修身源流”。荆门既是楚文化的发祥地之一,也孕育了道教创始人老莱子,出土了改写中国古代思想史的“神州第一书”——郭店楚简,还是陆王心学发源地之一。千百年来,积淀形成了“筇路蓝缕的荆楚文化”“道法自然的道教文化”“知行合一的象山文化”等。市委党校一方面大力开发传统文化课程,如《郭店楚简解读》专题,荣获2016年全省党校精品课。另一方面,与兄弟党校合作率先发起成立鄂西生态文化旅游圈党校对外合作论坛,通过整合圈内资源,内请外联、上下联动,储备了一批“专家学者+专业人才+本土精英+党校教师”组成的师资库,极大增强了宣传研究习近平生态文明思想的水平实力,为山水秀美的生态荆门建设提供了坚强的思想保障。联合文化、社科部门,开展以陆九渊心学为核心的象山文化学术研讨,常年举办象山大讲堂、国学阅读等活动,撰写资政参考供领导决策,市里先后兴建了象山公园景区,重修了陆夫子祠、老莱子山庄、读书台、讲台,使之逐步发展为既有历史文化内涵又具时代风格的独特修身养性之地。

五是宣传“时代楷模”。改革开放的40年是一个英雄辈出的时代,让英雄人物上讲台,让英雄事迹大传播是我们孜孜不倦的追求。为学习宣传榜样、汇聚发展力量、宣传新时代榜样,市委党校先后举办“道德讲堂”29期、“英模事迹报告会”40余场。全国优秀共产党员吴天祥、全国优秀党务工作者孙开林等英模人物先后来党校授课。市委党校把“感动中国十大人物”评选,作为春季集训“必修课”。2010年5月,公安部在市委党校举行一级英模基层优秀民警李白杨文明执法示范中队授牌仪式,教师学员深受教育。同时,把市直部门首席专业技术官、劳动模范、优秀企业家等身边的典型人物纳入党校兼职教师范畴,以榜样的力量感召人、激励人,深受学员欢迎。

六是力推“品牌文化”。中国农谷是2012年初省委、省政府确定的省级战略之一。党校深度挖掘农谷核心区——世界农耕文明发源地之一的屈家岭文化,全方位拓展产业之谷、绿色之谷、创新之谷和富民之谷的内涵外延,挂牌成立荆门市委党校农谷分校,现已举办33个班次,培训3400多人。围绕火热的农谷实践,成立市情调研小组,形成“路上听介绍,

现场看亮点,课上讲内容,会上谈体会”的现场教学模式。同时,组织校内骨干力量撰写的《中国农谷文化品牌的创建》获得省政协原主席王生铁及省荆楚文史专家的高度认同,组织编写了《中国农谷战略问题研究》《中国农谷核心竞争力》等6部特色教材,提升了中国农谷的知名度和美誉度。自2015年起,荆门依托水上飞机制造基地优势大力发展通用航空产业,积极培育和发展通航文化,连续举办三届飞行大会,累计80余万人次观演。今年10月,国产大型水陆两栖飞机“鲲龙”AG600在荆门漳河机场圆满完成水上首飞,习近平总书记、李克强总理致电祝贺。党校围绕通用航空文化,邀请中航通飞公司原分党组书记、副总经理宋庆国为市委中心组和学员作《通用航空与大国地位》的辅导报告。特邀航空研究所、社科联、高校等领导和专家教授合作,开展研讨交流,形成了一批科研成果,《加快实现通航飞机“飞起来”的策略研究》等获得市主要领导签批,并获市改革成果研究奖,为党员干部宣传推介品牌文化起到了引领助推作用。

七是讲好“故事荆门”。讲好中国故事关键是讲好本土故事。2018年,我们整合全市党校系统科研力量,出版大众文化读物《故事荆门》一书。党校坚持用好声音好故事凝聚力量,实施“123”工程,每年安排10位市级领导、20位市直机关和县市区负责人作专题辅导报告,安排30位优秀基层干部谈改革发展的创业故事。制定“三百”行动计划,每年市、县聘请100名理论家、英模人物开展理论讲座和事迹报告,党校专兼职教师为各地各单位讲授100场党课,党校学员利用微论坛、红色故事会、龙山学员之声等载体,开讲100次改革故事,营造党性大熔炉、红色大课堂的党校气场。

四十年,弹指一挥间;四十年,幼苗成大树;四十年,也是一种文化的积淀,是党校人创新传承与扬弃的见证。走进新时代,党校肩负着信党、兴党重任。下一步,我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,做改革践行者、先行者、推动者,不断增强做好新时代党校工作的使命感、责任感、紧迫感,凝心聚力,守正创新,为推动地方发展提供坚强保证,展现党校作为。

(作者通联:中共荆门市委党校)

“四个体系”彰显 荆门农机红色力量

□杨旭东 乔凤生

近年来,荆门市农机局精心打造的“中国农谷荆门农机跨区协作服务队”南征北战,年均外出跨区收割机1000余台,作业面积120余万亩。特别是服务队出征东北之后,年均赴东北跨区作业收割机约350台,车平收割800亩,车平收入约6万元,年均跨区作业总收入2000余万元,连续多年未出现任何安全事故,做到了“个个平安去,机机满载归”。这些成绩的取得,得益于“四个体系”的建立。

构筑精于高效的组织体系。一是成立临时党支部。每年出征前,市农机局都会牵头组织县(市、区)具有代表性的农机专业合作社,联合成立中国农谷荆门农机跨区协作服务队,整合资源、抱团出征。为发挥党支部战斗堡垒作用,市农机局按照“便于资源共享、便于活动开展、便于管理服务”的原则,组织党员机手成立临时党支部。党支部按照半军事化体制,建团、营、连、班建制,即市农机局为团部,县(市、区)农机局为营部、乡镇农机服务中心及合作社为连、班部。二是明确工作职责。临时党支部负责研判跨区作业形势,建立完善服务运行机制,加强党员机手日常管理,确保跨区作业工作紧而有序,忙而不乱。三是严明组织纪律。党支部明确要求,建立跨区作业机手信息台账,包括作业地点、作业面积、作业价格、雇主信息等,及时掌握机手动向。

建立统筹协调的功能体系。一是建立机具作业管理机制。临时党支部及早与作业地农机部门接洽,确定作业区所需机具数量,形成“作业地管理连队、连队管理机具”和“农机系统团、营、连、班逐级管理”的良好互动局面。出征前,党支部编印“赴东北跨区行程路线图”500余份分发给跨区作业机手,确保行程中万无一失。二是建立机具准入制度。根据作业地自然条件,党支部要求所有参加跨区作业的收割机尽可能以新型大马力加带粉碎装置的机械为主,机手多选老机手,确保机手故障少、作业效率高、作业收入多。三是建立机具作业快速反应机制。当作业地环境、作业价格、作业天气、配件油料供应有急剧变化时,通过农机微信群发信息相互告知。当作业中出现矛盾纠纷、配件油料不足、安全事故等情况时,引导机手通过农机通向连队队长、农机

部门人员求援,最大限度减小损失。每年作业期间,群发各种信息30多次,收到农民咨询信息、求援电话100余条,至少为机手节省纠纷所耗时间约20个工作日。探索共商共建的运行体系。一是探索建立跨区协作联席会议制度。2013年4月,我市组织召开了首届全国(荆门)农机跨区协作联席会议,来自黑龙江省建三江农垦总局等全国23个省、市、县农机部门及相关企业的负责人参会,签跨区合同,定农业机械数量,建立了跨区协作联席会议机制,为我市农机大规模在东北有序作业奠定了良好基础。之后的每年收获前,党支部会派专人到黑龙江等地实地考察,为我市机手跨区作业提供可靠保证。二是探索建立跨区作业议事格局。党支部依托县(市、区)农机部门吸纳有发展潜力的农机专业合作社参加,实现了大事共议、要事共决、实事共办、急事共商的跨区作业议事格局。每年年初,市农机局将跨区作业工作与业务工作同谋划、同部署、同落实、同考核,向县(市、区)下达发展计划及任务,年终统一考核。三是探索结算作业费用办法。为保证机手作业后顺利拿到作业费,党支部研究探索了专门的结算作业费用办法,即机手每天作业结束后,只需在统一编印的结算单上填上当天作业亩数和价格,由连队长、农户、机手共同签字即可,间隔一段时间巡回收集结算单,集中送到作业地财务部门统一结算作业费,然后转账支付给农机手。

完善全面有力的保障体系。一是培训跨区作业机手。出征前,组织新加入的跨区作业机手进行系统地机械原理、操作技能、维修保养等方面的知识培训。二是增强安全作业意识。机手外出前,组织农机手对联合收割机及拖车进行维护保养。同时教育机手,作业时严格按照当地的作业质量标准进行收割,不得随意更改。三是建立信息服务平台。建立了“荆门农机跨区作业一家亲”微信群,通过微信群及时发布和交流道路交通、收割机需求、收割环境价格、收割机配件、维修服务网点以及天气等信息,解答机手的各类问题,帮助机手解决困难,确保跨区作业安全、有序进行。

经过多年打磨,“四个体系”的建立,彰显了荆门农机红色力量,铸就了跨区协作服务品牌,赢得了东北农民的广泛认可,“中国农谷荆门农机跨区协作服务队”的旗帜在广袤的黑土地上迎风飘扬。

(作者通联:荆门市农机管理局)

为长江经济带绿色发展提供司法保障

□杨杨梅 刘斯

长江经济带建设是国家新区发展战略的重要组成部分,有别于传统不平衡、不协调、不可持续的粗放掠夺式开发模式。新时期长江经济带建设要求将生态环境保护放在首位,实现绿色发展、协调发展和创新发展。

一、长江经济带生态环境现状

2006年到2014年以来,长江流域水质总体较好,I—III类水质占比从2006年的55.1%上升到88.1%,劣V类、IV类水质占比下降明显。2014年,全国重点流域共排放废水474.7亿吨,较上年上升2.4%,其中长江流域便达到234.0亿吨,几乎占全国重点流域排放量的一半。此外,化学需氧量、氨氮、工业石油类、工业挥发酚、工业氰化物、工业重金属排放量均占重点流域污染物排放总量的40%左右,是我国重化工业的密集带。

二、长江经济带生态环境现状存在的问题

(一)行政部门多头管理、职能交叉现象严重。虽然《水法》明确规定了国家对水资源实行流域管理与行政区域管理相结合的管理体制,但没有明确规定流域管理机构与相关行政管理部門的管理事权划分范围。具体到长江经济带中,其流域主要管理机构为长江水利委员会,下辖长江水资源保护局。长江水利委员会的职能又与环保、市政等部门职能重合,地方政府也有一套相应的治理职能部门,导致地方与流域管

理部门职能重叠,使得管理和执法效率大打折扣。

(二)跨区域生态环境纠纷解决困难。随着国家和地方对长江经济带绿色发展的重视,地方政府间也开展了许多富有成效的区域环境保护合作探索。从司法层面而言,这些政府间的合作协议并不能作为跨区域环境纠纷司法审判的法律依据,使得在跨区域环境事故和环境纠纷发生后,仍然只能依靠相关地方政府协商解决。而政府间的谈判、协商最大的局限在于其商谈的结果不具有强制执行力,虽然政府系行政主体,但最终缺少制度化的保障。面对跨区域的环境纠纷,一方面很难确定有管辖权的法院,另一方面法院面对这类纠纷也缺少审判的法律依据和完善的处理程序,导致公民的司法救济权利难以保障。

三、长江经济带绿色发展司法保障制度的完善

习近平总书记在十九大报告中提出:“以共抓大保护、不搞大开发为导向,推动长江经济带发展。”强调保护优先,坚持绿色发展的理念。

(一)长江经济带生态环境责任制度。法律责任是指公民、企业、政府及其工作人员等,违反法律法规规定,不履行相应义务,或实施了法律法规禁止行为,从而对其造成的损害承担相应赔偿、补偿或惩罚的责任制度;政府环境责任,主要指法律规定的政府部门在生态环境资源保护和治理方面所承担的义务与权利,以及

因政府部门违反上述义务与权利的法律规定而承担的法律后果;环境民事责任主要强调的是恢复和补偿等经济性义务,如企业或个体工商户向江河、湖泊等水体排放污染物,要根据其排放污染物的种类、数量、浓度等因素以及排污费征收标准缴纳排污费。完善的长江经济带生态环境法律责任制度,可以有效约束和规范经济带各相关主体的环境行为,对保障长江经济带绿色发展能够起到很好的推动作用。

(二)长江经济带绿色发展纠纷解决制度。结合长江流域环境纠纷的特点,首先,明确诉讼主体的范围、诉讼的主管与管辖、证明责任的分担等。对于跨行政区域的环境纠纷,从方便诉权和审判权行使角度,应当由专门法院进行管辖。其次,完善长江经济带环境公益诉讼制度。环境公益诉讼是实现公民环境权、环境公众参与、保障公共环境利益的主要诉讼方式,是以第三种调整机制为主、充分发挥生态环境保护公益组织等社会中间层的作用,综合考虑行政调整、市场调整、社会调整三种调整机制的作用”的新型诉讼制度。长江经济带绿色发展由于跨越行政区域众多,且涉及到航运船舶污染、环境污染、生态破坏、水资源纠纷等众多方面,更需要完善的环境公益诉讼制度保障公民环境权的行使。

(作者通联:荆门市人民检察院民事检察部)

奋力推进 沙洋民族宗教工作新发展

□周翠兰

做好新时代民族宗教工作,就是要牢记使命、不忘初心,用改革创新的办法推动全局工作,奋力开创新局面。

一要武装头脑讲政治。党的十九大关于民族宗教工作的论述,是我们今后做好民族宗教工作的基本遵循。我们一定要不断增强“四个意识”,用十九大精神武装头脑,先学一步、学深一层,提升政治站位、搞好理论武装,做坚定的中国特色民族宗教理论的践行者。

二要创新方法求突破。民族宗教工作面临的新形势、新任务,要求我们不能墨守成规,要不断创新。一要善谋大局。我们有全省唯一的少数民族移民村——三峡土家村,我们要抓住机遇打造移民新村、建设美丽乡村;沙洋作为宗教大县,必须认真贯彻落实习近平总书记关于处理宗教工作的“二十字”原则,把新修订的《宗教事务条例》落细、落实。二要借力借势。借势,就是要借党的十九大关于民族宗教工作的新思想、新要求,抓好工作落实;借力,就是要依靠团体的力量,捍卫习近平总书记指出的“像石榴籽一样紧紧抱在一起”的民族团结、宗教和谐的大好局面。三是

要广交朋友。认真做好新时期的群众工作,善于与各类人士打交道,汇聚干事创业的强大力量。

三要转变作风正教风。要坚决依法查处和打击各种宗教“乱象”和违法行为,绝不允许有法外之地、法外之人、法外之教;要教育引导宗教教职人员增强宗教修养,具备较高的宗教造诣和道德操守;要教育引导宗教教职人员严守戒规、正己化人,为信教群众树立标杆、当好表率,聚集和传递宗教的正能量。

四要严明纪律守规矩。要以严的标准要求自己,以严的措施强化自己,以严的制度约束自己,营造风清气正的政治生态;要坚持党员不能信教这根红线,严守党员干部不能信教的政治规矩;要抓好建章立制,确保规范运行,真正发挥宗教团体的桥梁纽带和协同自律作用;要忠诚履责、务实重行,提能攻坚,主动适应民族宗教工作的新形势新任务新要求,抓学习强素质提能力。

(作者通联:中共沙洋县委常委、县委统战部)